

**Uchwała Nr
Rady Miejskiej w Jaworznie**

z dnia 2020 r.

**w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których
nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 713), art. 6c ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 z późn. zm.), art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) oraz po konsultacjach określonych uchwałą Nr XLVII/650/2010 Rady Miejskiej w Jaworznie z dnia 26 sierpnia 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2010 r. Nr 196, poz. 3002)

**Rada Miejska w Jaworznie
uchwala, co następuje:**

§ 1

Postanawia się o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, które w części stanowią nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne – nieruchomości mieszane.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Jaworzna.

§ 3

Traci moc uchwała Nr XXII/297/2012 Rady Miejskiej w Jaworznie z dnia 28 czerwca 2012 r. w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2012 r. poz. 3412).

§ 4

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i wchodzi w życie z dniem 1 października 2020 r.

Prezydent Miasta Jaworzna

Paweł Silbert

Uzasadnienie

Nowelizacja ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 z późn. zm.), która weszła w życie 6 września 2019 r. zmieniła zasady uczestnictwa w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Zgodnie z art. 6c ust. 2 ww. ustawy gmina może, w drodze uchwały postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, jednakże zgodnie z ust. 2c cytowanego przepisu przystąpienie właściciela nieruchomości niezamieszkałej do systemu jest dobrowolne i następuje na podstawie zgody właściciela nieruchomości wyrażonej w formie pisemnej. Jednocześnie należy podkreślić, iż ustawodawca nie wskazał terminu, w którym ta zgoda powinna nastąpić, nie wskazał również (tak jak to było w projekcie ustawy), że po wyrażeniu zgody właściciel nieruchomości niezamieszkałej obligatoryjnie zostaje w systemie do zakończenia umowy, którą gmina zawarła w celu obsługi odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z tych nieruchomości. Tym samym, należy uznać, iż w każdym czasie właściciel nieruchomości niezamieszkałej zgodę może wyrazić i w każdym czasie zgodę tą może odwołać. Taka konstrukcja przepisu prawnego powoduje, że w gminie obowiązywać będą dwa systemy gospodarowania odpadami komunalnymi. Zabudowa zamieszkała – uczestnictwo w systemie obligacyjne, przewidywalna ilość właścicieli, przewidywalne wpływy do systemu, możliwość określenia ilości odpadów, możliwość zlecenia usługi odbioru w trybie zamówienia *in house*. Zabudowa niezamieszkała – fakultatywne uczestnictwo w systemie, brak możliwości określenia przez gminę ilości podmiotów w systemie, brak możliwości planowania ilości wpływów do budżetu z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, brak możliwości określenia ilości odpadów komunalnych oraz brak możliwości zlecenia usługi odbioru odpadów wspólnie z zabudową mieszkalną w trybie zamówienia *in house*. Ważnym aspektem jest fakt, iż cena za odbiór 1 Mg odpadów komunalnych jest uzależniona od ilości zebranych przez wykonawcę usługi odpadów komunalnych. Tym samym, jeżeli wykonawca będzie miał podaną w przetargu niewielką ilość na starcie (przy założeniu, że wszystkie nieruchomości niezamieszkałe pozostaną w systemie ilość ta wynosi ok. 5% wszystkich odpadów w mieście tj. nie więcej niż 2100 Mg odpadów na rok), a do tego wszystkiego ilość ta w każdym czasie może ulec zmniejszeniu, wówczas nie przystąpi do przetargu lub zaoferuje cenę, która będzie znacząco przewyższała ceny rynkowe, a w którą wkalkuluje ryzyko małej i niepewnej ilości odpadów. Sytuację dodatkowo komplikuje zapis ustawy wprowadzający górne stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W konsekwencji pozostawienie w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne może spowodować, że system nie będzie się samofinansował i konieczne będzie pokrywanie brakujących środków finansowych z budżetu gminy, ponadto może przyczynić się do zablokowania systemu poprzez brak podmiotów chętnych do obsługi odbioru odpadów z tych nieruchomości lub zagrożenia, że wykonawca odstąpi od realizacji usługi w trakcie trwania umowy.

Mając powyższe na uwadze Miejski Zarząd Nieruchomości Komunalnych w Jaworznie proponuje od 1 października 2020 r. (w związku z trwającą umową na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych) pozostawienie w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi wyłącznie nieruchomości mieszanych tj. tych, które pełnią funkcję zarówno mieszkalną jak i użytkową, w związku z tym, iż tylko w tym jednym przypadku przepisy pozwalają na obligacyjne włączenie właścicieli tych nieruchomości do systemu i prowadzenie jednolitego i spójnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w tym przygotowanie wspólnego zamówienia z nieruchomościami zamieszkałymi.

Podjęcie przedmiotowej uchwały jest zadaniem fakultatywnym i nie wiąże się z koniecznością wydatkowania dodatkowych środków finansowych z budżetu miasta, jak również nie ma wpływu na stan zatrudnienia.

Jaworzno, 18 maja 2020 r.

Opracował: Tomasz Bachowski, Naczelnik Biura Gospodarki Komunalnej.