

## **Program współpracy Gminy Miasta Jaworzna z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2015 rok**

### **Wstęp**

Program współpracy Gminy Miasta Jaworzna z organizacjami pozarządowymi zwany dalej Programem jest podstawowym dokumentem regulującym współpracę pomiędzy samorządem, a trzecim sektorem na poziomie lokalnym. Określa cele, zasady oraz formy współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Cechą demokratycznego społeczeństwa obywatelskiego jest dobrowolna aktywność obywateli i ich zaangażowanie w rozwiązywanie spraw i problemów, które oni sami uznają za ważne dla społeczności lokalnej. Natomiast priorytetem władz samorządowych jest jak najlepsze zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty, którą tworzą mieszkańcy. Naturalnym i najbliższym partnerem władzy samorządowej są organizacje pozarządowe – dobrowolne, niezależne, społeczne stowarzyszenia obywatelskie, które obok sektora publicznego i prywatnego są znaczącą częścią efektywnie funkcjonującego państwa i społeczeństwa. Działania samorządu i organizacji pozarządowych uzupełniają się, tworząc razem szeroką platformę samorealizacji mieszkańców w pracy na rzecz własnej wspólnoty. Ogromnego znaczenia nabiera tu potrzeba ciągłej współpracy administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi. Tym bardziej, że organizacje te podejmują z własnej inicjatywy ogromną ilość działań, które bardzo często są tożsame z zadaniami gminy. Intencją samorządu jest współpraca z sektorem pozarządowym, będącym ważnym składnikiem lokalnego systemu demokratycznego, opartego o zasady: pomocniczości, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności, przy zachowaniu suwerenności stron.

Program wskazuje zakres przedmiotowy współpracy, priorytetowe zadania publiczne oraz prognozowaną wysokość środków finansowych przeznaczonych na jego realizację.

Zakładanym efektem współpracy jest zwiększenie skuteczności i efektywności działań związanych z realizacją zadań publicznych i dalszy wzrost partycypacji społecznej w rozwiązywaniu problemów lokalnych. Program precyzuje również tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych powoływanych do opiniowania ofert w otwartym konkursie.

Jest również wyrazem wzajemnego wspierania się sektora samorządowego i społecznego. Reguluje zakres współpracy w wymiarze finansowym i niefinansowym.

### **Rozdział 1**

#### **Postanowienia ogólne**

##### **§ 1**

1. Program współpracy Gminy Miasta Jaworzna z organizacjami pozarządowymi jest elementem lokalnego systemu szeroko rozumianej polityki społecznej.
2. Program określa:
  - 1) cel główny i cele szczegółowe,
  - 2) przedmiotowy zakres oraz priorytetowe zadania publiczne,
  - 3) formy i zasady współpracy,

- 4) sposób realizacji programu,
  - 5) sposób tworzenia oraz przebieg konsultacji,
  - 6) okres realizacji,
  - 7) wysokość środków przeznaczanych na jego realizację,
  - 8) tryb powoływania oraz zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert,
  - 9) sposób oceny realizacji programu.
3. Ilekroć w Programie jest mowa o:
- 1) ustawie o pożytku publicznym – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity: Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536 z późn. zm.),
  - 2) organizacjach – organizacje pozarządowe, osoby prawne i jednostki organizacyjne, o których mowa w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy o pożytku publicznym,
  - 3) Programie – Program współpracy Gminy Miasta Jaworzna z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego,
  - 4) bazie organizacji – bank informacji o organizacjach, tworzony na podstawie ankiety informacyjnej,
  - 5) Mieście – Gmina Miasta Jaworzna,
  - 6) Forum Organizacji Pozarządowych – spotkanie organu administracji samorządowej z organizacjami, w celu wymiany informacji i poglądów dotyczących wzajemnej współpracy.
4. Obszar współpracy władz samorządowych i organizacji obejmuje sferę zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy o pożytku publicznym.
5. Okres realizacji Programu - od 1 stycznia 2015 r. do 31 grudnia 2015 r.
6. Szacunkowa wartość środków finansowych przeznaczonych na realizację Programu w 2015 roku - 2 000 000,00 zł.

## **Rozdział 2**

### **Cel główny, cele szczegółowe i przedmiotowy zakres Programu oraz priorytetowe zadania publiczne**

#### **§ 2**

1. Głównym celem Programu jest kształtowanie demokratycznego ładu społecznego w środowisku lokalnym poprzez budowanie partnerstwa i współpracy między administracją samorządową, a organizacjami pozarządowymi dla lepszego rozpoznawania i zaspakajania potrzeb społecznych w 2015 roku.
2. Szczegółowymi celami Programu są:
  - 1) kształtowanie lokalnego społeczeństwa obywatelskiego i wspomaganie rozwoju społeczności lokalnych, w tym:
    - a) organizowanie i wspieranie działań społecznych i inicjatyw obywatelskich na rzecz Miasta i rozwoju więzi lokalnych,
    - b) rozwijanie poczucia przynależności do społeczności lokalnej i jej aktywności,
    - c) umacnianie w świadomości społecznej poczucia odpowiedzialności za siebie, swoje otoczenie, wspólnotę lokalną oraz jej tradycję,
    - d) promocję postaw obywatelskich i prospołecznych,
    - e) zwiększenie udziału mieszkańców w rozwiązywaniu problemów lokalnych,
    - f) przeciwdziałanie dyskryminacji i wykluczeniu społecznemu,
    - g) wspieranie tworzenia infrastruktury społecznej,
  - 2) podnoszenie skuteczności i efektywności działań w sferze zadań publicznych,
  - 3) wykorzystanie potencjału i możliwości organizacji,
  - 4) pomoc merytoryczna i techniczna dla organizacji,
  - 5) integracja lokalnych środowisk,
  - 6) uwzględnianie opinii organizacji w procesie decyzyjnym Miasta,

- 7) umacnianie w świadomości społecznej poczucia odpowiedzialności za realizowane zadania,
  - 8) pomoc Miasta w pozyskiwaniu zewnętrznych źródeł finansowania projektów przez organizacje,
  - 9) podejmowanie wspólnych działań mających na celu podniesienia sprawności funkcjonowania organizacji.
3. Zakres przedmiotowy realizowanych zadań publicznych w 2015 roku zawiera współpracę z organizacjami w sferze zadań publicznych wymienionych w art. 4 ust. 1 ustawy o pożytku publicznym.
  4. Priorytetowe zadania publiczne, które Miasto w miarę potrzeb i możliwości finansowych będzie wspierać w 2015 roku:
    - 1) pomoc społeczna,
    - 2) przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym,
    - 3) wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej,
    - 4) wypoczynek dzieci i młodzieży,
    - 5) ochrona i promocja zdrowia,
    - 6) nauka, szkolnictwo wyższe, edukacja, oświata i wychowanie,
    - 7) kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i dziedzictwa narodowego,
    - 8) działania na rzecz osób niepełnosprawnych,
    - 9) działalność na rzecz integracji i reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym,
    - 10) działalność charytatywna,
    - 11) podtrzymywanie i upowszechnianie tradycji narodowej,
    - 12) działalność na rzecz mniejszości narodowych i etnicznych oraz języka regionalnego,
    - 13) promocja zatrudnienia i aktywizacja zawodowa,
    - 14) działalność na rzecz równych praw kobiet i mężczyzn,
    - 15) działalność na rzecz osób w wieku emerytalnym,
    - 16) upowszechnianie i ochrona praw konsumentów,
    - 17) działalność wspomagająca rozwój wspólnot i społeczności lokalnych,
    - 18) turystyka i krajoznawstwo,
    - 19) ekologia i ochrona zwierząt oraz ochrona dziedzictwa przyrodniczego,
    - 20) inne wynikające z bieżących wniosków organizacji pozarządowych.

### **Rozdział 3**

#### **Zasady i formy współpracy oraz sposób realizacji Programu**

##### **§ 3**

1. Współpraca Miasta z organizacjami odbywa się w oparciu o zasady: partnerstwa, pomocniczości, suwerenności stron, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności:
  - 1) zasada partnerstwa oznacza dobrowolną współpracę równorzędnych sobie podmiotów w rozwiązywaniu wspólnie zdefiniowanych problemów i osiągnięciu wytyczonych celów,
  - 2) zasada pomocniczości oznacza współpracę władzy samorządowej z podmiotami programu w dążeniu do osiągnięcia jak najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych, w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy,
  - 3) zasada suwerenności oznacza, że strony mają prawo do niezależności i odrębności w samodzielnym definiowaniu i poszukiwaniu sposobów rozwiązywania problemów i zadań,
  - 4) zasada efektywności oznacza sposób pomiaru skuteczności i celowości danej działalności,
  - 5) zasada uczciwej konkurencji oznacza wymóg udzielania tych samych informacji odnośnie wykonywanych działań zarówno przez podmioty publiczne jak i niepubliczne, a także obowiązek stosowania tych samych kryteriów przy dokonywaniu oceny tych działań i podejmowaniu decyzji odnośnie ich finansowania,
  - 6) zasada jawności oznacza, że wszystkie aspekty współpracy władzy samorządowej z organizacjami

- pozarządowymi są powszechnie znane i dostępne oraz jasne i zrozumiałe w zakresie stosowanych procedur i kryteriów podejmowania decyzji.
2. Współpraca z organizacjami oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego ma formę finansową i pozafinansową.
  3. Formy współpracy Miasta z organizacjami:
    - 1) zlecenie realizacji zadań publicznych organizacjom,
    - 2) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności,
    - 3) konsultowanie projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji,
    - 4) tworzenie zespołów o charakterze inicjatywnym i doradczym,
    - 5) zawieranie umów partnerstwa.
  4. Program jest realizowany w szczególności poprzez:
    - 1) powierzanie lub wspieranie realizacji zadań publicznych przez organizacje,
    - 2) wsparcie merytoryczne organizacji przez Miasto,
    - 3) prowadzenie i aktualizacja serwisu informacyjnego na miejskiej stronie internetowej,
    - 4) udzielanie rekomendacji organizacjom współpracującym z Miastem, które ubiegają się o dofinansowanie z innych źródeł,
    - 5) organizowanie lub współorganizowanie raz w roku Forum Organizacji Pozarządowych,
    - 6) udzielanie pomocy przy organizowaniu spotkań otwartych, których tematyka wiąże się z realizacją Programu, np. poprzez nieodpłatne udostępnienie lokalu, środków technicznych itp.,
    - 7) organizacja lub współdziałanie w organizowaniu szkoleń, konferencji, spotkań służących wymianie doświadczeń, mających na celu podniesienie sprawności funkcjonowania i profesjonalizację działań organizacji,
    - 8) promocja działalności organizacji uczestniczących w realizacji Programu,
    - 9) pomoc w nawiązywaniu kontaktów i współpracy pomiędzy organizacjami w skali lokalnej, regionalnej, ogólnopolskiej, a także pomiędzy organizacjami, instytucjami z miast partnerskich,
    - 10) konsultowanie projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji,
    - 11) tworzenie w miarę potrzeb wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji oraz przedstawicieli właściwych organów administracji publicznej.

## **Rozdział 4**

### **Sposób tworzenia Programu oraz przebieg konsultacji**

#### **§ 4**

1. Prace nad przygotowaniem Programu obejmują realizację następujących działań:
  - 1) zebranie propozycji do projektu Programu zgłaszanych przez organizacje m.in. w formie nadesłanych ankiet ze wskazaniem obszaru współpracy, następnie omówionych i podsumowanych podczas Forum Organizacji Pozarządowych,
  - 2) przygotowanie informacji na temat planowanych środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych,
  - 3) opracowanie projektu Programu,
  - 4) skierowanie projektu Programu do zaopiniowania przez Kolegium Konsultacyjne Prezydenta Miasta Jaworzna,
  - 5) umieszczenie projektu Programu wraz z formularzem do zgłaszania uwag i opinii (w formie pisemnej lub za pośrednictwem poczty elektronicznej) na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Jaworznie na okres 10 dni w zakładce „Konsultacje Społeczne”,
  - 6) uwzględnienie ewentualnych uwag, sugestii i propozycji organizacji w projekcie Programu.
2. Konsultacje Programu przeprowadza się w sposób określony w uchwale nr XLVII/650/2010 Rady

Miejskiej w Jaworznie z dnia 26 sierpnia 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego projektów aktów prawa miejscowego, w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

3. Informacja o wynikach konsultacji zostaje podana do publicznej wiadomości, poprzez umieszczenie na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Jaworznie oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

## **Rozdział 5**

### **Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert**

#### **§ 5**

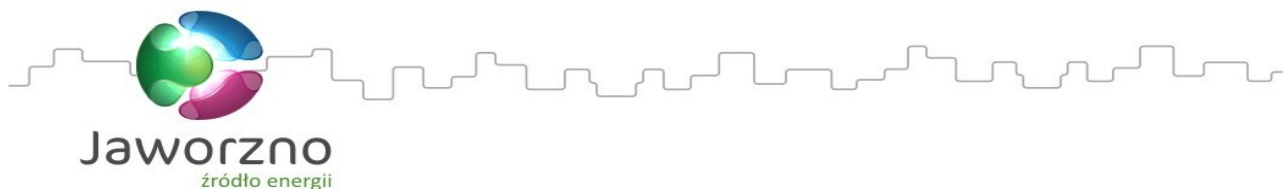
1. Komisje konkursowe powoływane są w celu opiniowania złożonych w otwartym konkursie ofert.
2. W skład komisji konkursowej wchodzi przedstawiciele Prezydenta Miasta Jaworzna oraz osoby reprezentujące organizacje z wyłączeniem osób reprezentujących organizacje biorące udział w konkursie, w liczbie co najmniej dwóch dla każdej ze stron.
3. Prezydent lub osoba przez niego upoważniona powołuje komisje konkursowe i wybiera przedstawicieli organizacji spośród zgłoszonych wcześniej kandydatur, kierując się przy tym posiadaną przez nich specjalistyczną wiedzą w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których dotyczy konkurs.
4. Komisja konkursowa dokumentuje swoją pracę w formie pisemnej zgodnie z ogłoszonymi warunkami konkursu.
5. Komisja wypracowuje stanowisko, po zebraniu indywidualnych opinii wobec wszystkich ofert i przedstawia je w formie protokołu z proponowaną wielkością przyznanej dotacji.
6. Komisja podejmuje decyzję zwykłą większością głosów w obecności co najmniej  $\frac{3}{4}$  liczby członków. W przypadku braku większości rozstrzyga głos przewodniczącego.
7. Komisja konkursowa rozwiązuje się z chwilą rozstrzygnięcia konkursu ofert.

## **Rozdział 6**

### **Ocena i ewaluacja**

#### **§ 6**

1. Oceny realizacji Programu dokonuje się na podstawie wartości osiągniętych mierników realizacji Programu, o których mowa w § 6 ust. 2.
2. Miernikami efektywności realizacji Programu są uzyskane informacje dotyczące w szczególności liczby:
  - 1) organizacji podejmujących zadania publiczne na rzecz lokalnej społeczności,
  - 2) ogłoszonych otwartych konkursów ofert,
  - 3) zawartych umów dotyczących realizacji zadań publicznych,
  - 4) zrealizowanych zadań publicznych we współpracy z organizacjami,
  - 5) wysokości środków finansowych przeznaczonych z budżetu miasta na realizację tych zadań.
2. Na podstawie sprawozdania z realizacji, oceny ewaluacji Programu oraz po zebraniu uwag o jego realizacji, przygotowany jest kolejny roczny Program.



## **Rozdział 7**

### **Postanowienia końcowe**

#### **§ 7**

1. Niniejszy Program stanowi zbiór zasad regulujących współpracę władz samorządowych z organizacjami.
2. Zasady współpracy mogą być modyfikowane wraz ze zmieniającymi się przepisami prawa oraz sytuacją finansową Miasta.
3. Do Programu mogą być wprowadzane nowe rozwiązania, szczególnie wynikające z wniosków i propozycji zgłaszanych przez organizacje uczestniczące w Forum Organizacji Pozarządowych.